

	AUTO DE INICIO DE PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO	Código:	F-CAM-015
		Versión:	4
		Fecha:	09 Abr 14

AUTO No.

DIRECCIÓN TERRITORIAL: NORTE
RADICACIÓN DENUNCIA: 2026-E 3656
FECHA DEL RADICADO: 17 DE FEBRERO DE 2026
EXPEDIENTE: SAN-00623-26
PRESUNTA INFRACCIÓN: APROVECHAMIENTO FORESTAL SIN CONTAR CON EL RESPECTIVO PERMISO EMITIDO POR LA AUTORIDAD AMBIENTAL COMPETENTE.
PRESUNTO INFRACTOR: JOSE ELIECER TOVAR LOSADA

Neiva, 02 SEP 2026

ANTECEDENTES

DENUNCIA

Que mediante radicado CAM No. 2026-E 3656, Vital No. 0600000000000194226 y bajo expediente Denuncia-01025-26, se pone en conocimiento de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena – CAM, hechos que presuntamente constituyen infracción a las normas ambientales y a los recursos naturales, consistentes en “*actividad de tala en la vereda Honda Alta ubicada en la en el municipio de Rivera, Huila.*”

VISITA TÉCNICA

En virtud de lo anterior, mediante Auto de visita No. 278 del 18 de abril de 2026, la Directora Territorial Norte comisiono al Contratista Rubén Darío Vidales, adscrito a la Dirección Territorial Norte, para la atención de la denuncia, para lo cual se realiza visita de inspección ocular al lugar indicado en la denuncia, a partir de la cual se emite el concepto técnico No. 1384 del 21 de abril de 2026, del cual se resume lo siguiente:

(...)

2. VERIFICACIÓN DE LOS HECHOS

El día 18 de abril de 2026, en atención al radicado CAM 2026-E 3656, el profesional delegado para la inspección técnica realizó desplazamiento hasta el predio afectado, ubicado en la vereda Honda Alta, jurisdicción del municipio de Rivera, departamento del Huila, específicamente en las coordenadas planas 875291E – 798967N.

Una vez en el sitio, se procedió a efectuar la respectiva inspección técnica e indagación, realizando registro fotográfico y levantamiento de coordenadas. Durante el desarrollo de la visita, se evidenció que la actividad de tala estaba siendo ejecutada por el señor José Tovar Losada, quien manifestó ser el responsable de la intervención forestal; asimismo, aportó como dato de contacto el número telefónico 3212270261 e indicó que el predio de su propiedad se

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

denomina "Los Altares", identificado con número catastral 416150000000000100246000000000.

No obstante, al momento de la verificación en campo, se constató que la tala se estaba llevando a cabo en las coordenadas planas 875330E – 798974N. En consecuencia, se realizó la respectiva consulta catastral ante el IGAC, evidenciándose que el predio asociado a dichas coordenadas corresponde al predio "El Panorama", lo cual sugiere una posible intervención en un predio distinto al manifestado por el señor José Tovar Losada. En ese sentido, se le informó de manera inmediata la obligación de suspender las actividades de tala, advirtiéndole sobre las implicaciones legales y ambientales derivadas de la intervención no autorizada.

Adicionalmente, se evidenció la intervención mediante la tala de múltiples individuos forestales, distribuidos de manera dispersa dentro del área evaluada, lo cual imposibilitó la identificación de las especies afectadas y el número total de individuos. Debido a la extensión del área afectada, estimada en aproximadamente 0,20 hectáreas, y a la dispersión de los tocones observados en campo, no fue posible determinar con exactitud el número total de individuos intervenidos, de conformidad con los polígonos levantados en campo y la trazabilidad realizada por la Subdirección de Planeación y Ordenamiento Territorial (SPOT). Finalmente, se observó que los tocones presentaban diámetros aproximados entre 0,14 m y 0,50 m.

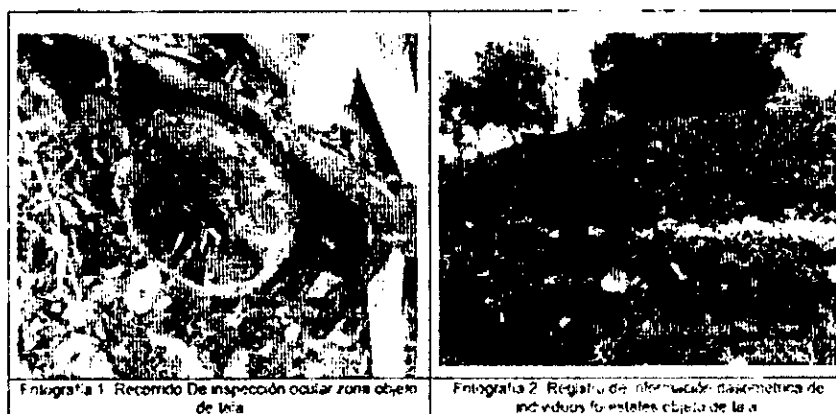
De igual manera se identificó que:

- El predio intervenido por la actividad de tala, corresponde a la siguiente identificación predial, según la Consulta Catastral: predio El Panorama Numero catastral: 416150000000000100245000000000. Predio los Altares Numero catastral: 416150000000000100246000000000. Según la imagen N°2 Mapa temático de localización en Hidrografía en Área afectada por tala, el polígono conforme a la información del IGAC a escala 1: 25.000, lo que se evidencia que no se encuentra en ronda.

- Según el Mapa Temático del Plan de Ordenación Forestal, adoptado mediante Acuerdo No. 010 del 25 de mayo de 2018, se establece que el polígono se encuentra en Áreas Forestales Protectoras. Categoría de Capacidad clase 8 - Ley 2 - Tipo de Zona C.

(...)

A continuación, se reporta las evidencias fotográficas registradas durante el recorrido en campo:



AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO

Código: F-CAM-015

Versión: 4

Fecha: 09 Abr 14



Fotografía 3. Recorrido De inspección ocular sitio objeto



Fotografía 4. Registro de información dasométrica de



Fotografía 5. Sitio objeto de tala.



Fotografía 6. Sitio objeto de tala.

3. IDENTIDAD DEL PRESUNTO INFRACTOR O PERSONAS QUE INTERVINIERON

Como presunto infractor se identifica al señor JOSE TOVAR LOSADA, con número telefónico 3212270261, en calidad de propietario del predio objeto de verificación, quien presuntamente habría realizado la actividad evidenciada durante la visita técnica.

4. HECHOS QUE SE CONFIGURAN EN:

- AFECTACIÓN AMBIENTAL ()
- NO SE CONCRETA EN AFECTACIÓN PERO QUE GENERA UN RIESGO (NIVEL DE AFECTACIÓN POTENCIAL) (X)

6. EVALUACIÓN DEL RIESGO

Una vez realizada la visita técnica, se determina que los hechos que generan riesgo de afectación al ambiente corresponden a:

- Se evidenció la intervención mediante tala de múltiples individuos forestales distribuidos de manera dispersa dentro del área evaluada. Debido a la extensión del área afectada, estimada en aproximadamente 0.20 ha, y a la dispersión de los tocones observados en campo, no fue posible determinar con exactitud el número total de individuos intervenidos, los cuales presentaban diámetro de tocón aproximado de 0.14 metros a 0.50 metros.

	Código:	F-CAM-015
	Versión:	4
	Fecha:	09 Abr 14

Por tanto, el aprovechamiento realizado se configura en incumplimiento al artículo 2.2.1.1.7.1 del decreto 1076 de 2015 y se constituye como conducta prohibida como lo establece el artículo 79 del estatuto forestal adoptado por la CAM mediante acuerdo 009 de 2018.

La evaluación se realiza por riesgo de afectación y no por afectación, porque, aunque se conoce el lugar y algunos individuos forestales, no es posible determinar aspectos como: Cantidad de individuos afectados por la tala, la totalidad de las especies, cuantificar la afectación en el bien de protección flora, cuantificación del daño generado, representación del impacto en las especies, cuantificación de la afectación en otros recursos, etc
(...)"

DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Que mediante Resolución No. 1293 del 15 de mayo de 2026, este Despacho resolvió imponer medida preventiva al señor **JOSE TOVAR LOSADA**, medida preventiva consistente en:

1. *Suspensión inmediata de toda actividad de tala de individuos forestales sobre los predios El Panorama número catastral: 416150000000000100245000000000. Predio los Altares número catastral: 416150000000000100246000000000, más exactamente sobre las coordenadas planas 875330E – 798974N, vereda Honda Alta, jurisdicción del Municipio de Rivera (H); hasta tanto se obtenga el respectivo permiso de aprovechamiento forestal emitido por la Autoridad Ambiental Competente.*

Acto administrativo comunicado el 01 de julio de 2026.

INDAGACIÓN PRELIMINAR

Que a través de Auto No. 414 del 15 de mayo de 2026, la Dirección Territorial Norte resolvió dar inicio a la etapa de Indagación Preliminar en los términos del artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, vinculando como presunto infractor al señor **JOSE TOVAR LOSADA**, sin más datos.

Acto administrativo notificado personalmente el 07 de julio de 2026.

COMPETENCIA DE LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL ALTO MAGDALENA

La ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, por medio del cual se estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, señalo en su artículo primero que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental estará en cabeza del estado a través de entre otras entidades las Corporaciones Autónomas Regionales y demás autoridades ambientales, de acuerdo con las competencias establecidas por la ley.

Los hechos aquí analizados son competencia de este Despacho, según lo señalado por la Dirección General de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena en la Resolución No. 4041 del 2017, modificada por la resolución No. 466 del 2020; y la resolución 2747 del 05 de octubre de 2022, y Resolución 864 de 2024, proferidas por la Dirección General de la CAM.

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código: F-CAM-015
			Versión: 4
			Fecha: 09 Abr 14

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Que la Constitución Política de Colombia, en relación con la protección del ambiente, establece que es deber de los nacionales y extranjeros acatar la Constitución y las Leyes, así como respetar y obedecer a las autoridades (Art. 4); y como obligación del Estado y de las personas, el proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8), los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95. L. 8), (Art. 79) el derecho a gozar de un ambiente sano y (Art.80) la planificación de manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, y así, garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. De igual manera, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, establece en su artículo primero que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, la que ejerce a través de diferentes autoridades ambientales de acuerdo con sus respectivas competencias. Así mismo, el parágrafo del artículo 2° de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por el Artículo 5 de la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, la autoridad ambiental competente para otorgar o negar la licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, lo será también para el ejercicio de la potestad sancionatoria, como en este caso. Que el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, modificado por el Artículo 6 de la Ley 2387 del 25 de julio de 2024 señala: *"Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil."*

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, estableció que "El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En caso de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos".

Que el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, prevé que "iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental."

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

Que el artículo 22 de la Ley 1333 del 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, determina que la autoridad competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que de acuerdo con la ley 99 de 1993, le corresponde a esta Autoridad ambiental adelantar y culminar el procedimiento de investigación, preventivo y sancionatorio en materia ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya.

ANALISIS DEL CASO CONCRETO

Atendiendo a los fundamentos facticos y jurídicos antes mencionados, la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena – CAM, ante la evidencia técnica de posibles infracciones ambientales, previa exposición de lo evidenciado en el Concepto técnico No. 1384 del 21 de abril de 2026, del cual sustenta la decisión que se adopta por el presente auto, ha encontrado prudente y necesario dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental, en contra del señor **JOSE ELIECER TOVAR LOSADA** identificado con cédula de ciudadanía No. 83.229.293.

Lo anterior de conformidad con lo descrito en el mencionado concepto técnico, a través del cual se evidenció riesgo de afectación producto de la actividad de aprovechamiento forestal dentro de un área aproximada de 0,20 ha, sin contar con el respectivo permiso emitido por la autoridad ambiental competente.

Por su parte, el Decreto 1076 de 2015 establece:

"ARTÍCULO 2.2.1.1. 7.1. Procedimiento Solicitud. Toda persona natural o jurídica que pretenda realizar aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre ubicados en terrenos de dominio público o privado deberá presentar, a la Corporación competente, una solicitud que contenga:

- a) Nombre del solicitante;
- b) Ubicación del predio, jurisdicción, linderos y superficie;
- c) Régimen de propiedad del área;
- d) Especies, volumen, cantidad o peso aproximado de lo que se pretende aprovechar y uso que se pretende dar a los productos;
- e) Mapa del área a escala según la extensión del predio. El presente requisito no se exigirá para la solicitud de aprovechamientos forestales domésticos.

PARÁGRAFO .- Los linderos de las áreas solicitadas para aprovechamiento forestal serán establecidos con base en la cartografía básica del IGAC, cartografía temática del Ideam o por la adoptada por las Corporaciones, siempre y cuando sea compatible con las anteriores, determinando las coordenadas planas y geográficas. En los casos donde no sea posible obtener la cartografía a escala confiable, las Corporaciones, en las visitas de campo a que

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

hubiere lugar, fijarán las coordenadas con la utilización del Sistema de Posicionamiento Global (GPS), el cual será obligatorio.(...)

El Acuerdo 009 de 2018, proferido por la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena – CAM, indicó en su artículo 79 lo siguiente:

"ARTÍCULO 79.- CONDUCTAS PROHIBIDAS. Sin perjuicio de lo dispuesto en otros ordenamientos se consideran como infracciones las siguientes conductas:

- a) Realizar aprovechamientos forestales de bosques naturales sin contar con la correspondiente autorización o permiso, o apartándose de los requisitos que condicionaron su otorgamiento.
- b) Llevar a cabo el aprovechamiento de árboles aislados sin la respectiva autorización o permiso.
- c) Obtener especies de la flora silvestre de fuentes in situ sin el correspondiente permiso.
- d) Transportar o comercializar productos forestales de bosque natural o de la flora silvestre no amparados por salvoconductos.
- e) Omisión del deber de llevar el registro del libro de operaciones forestales a que están obligados los propietarios y administradores de las empresas forestales.
- f) Impedir a los funcionarios competentes el ejercicio de control y vigilancia sobre los aprovechamientos, depósitos y la comercialización de productos forestales de bosque natural.
- g) Aprovechamiento y/o movilización de especies vedadas.
- h) No requerir a los proveedores los salvoconductos que amparan el producto forestal maderable o no maderable que se adquiera."

Así las cosas, y en virtud de lo expuesto, se encuentra que existe mérito suficiente para iniciar proceso sancionatorio de conformidad con lo establecido en el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, en contra del señor **JOSE ELIECER TOVAR LOSADA** identificado con cédula de ciudadanía No. 83.229.293.

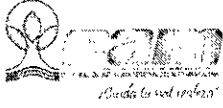
En mérito de lo expuesto, y con el fin de esclarecer los motivos determinantes, circunstancias de tiempo, modo y lugar en el que se cometieron, el perjuicio causado a los recursos naturales y al medio ambiente, y la responsabilidad de los presuntos infractores, esta Dirección Territorial, en uso de las facultades delegadas,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Proceso sancionatorio en contra del señor **JOSE ELIECER TOVAR LOSADA** identificado con cédula de ciudadanía No. 83.229.293, presunto infractor de la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en el presente proveído.

ARTÍCULO SEGUNDO: Ordenar la incorporación y/o práctica de las siguientes pruebas:

- Denuncia con radicado CAM No. 2026-E 3656 del 17 de febrero de 2026
- Concepto técnico No.1384 del 21 de abril de 2026, junto con los registros fotográficos que constan en el mismo.

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

ARTÍCULO TERCERO: Con el objeto de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la CAM podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas, al igual que ordenar la práctica de las demás pruebas que se consideren necesarias, pertinentes y conducentes de conformidad con lo estipulado por el artículo 22 de la ley 1333 del 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido del presente auto al señor **JOSE ELIECER TOVAR LOSADA** identificado con cédula de ciudadanía No. 83.229.293, como presunto infractor, conforme a los artículos 67 y siguientes de la ley 1437 del 2011.

ARTÍCULO QUINTO: Comunicar el contenido del presente Acto Administrativo a la Procuraduría Judicial Ambiental y Agraria para el Huila, así como a los terceros intervinientes, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar el contenido del presente acto administrativo en la cartelera de la Dirección Territorial Norte de conformidad con lo dispuesto por el inciso segundo del artículo 70 de la ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEPTIMO: Contra lo establecido en el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPIASE


CAROLINA TRUJILLO CASANOVA
 Directora Territorial Norte

Proyecto: Anngy Tapiero- Contratista de apoyo jurídico DTN
 Expediente: SAN-00623-26