

	AUTO DE INICIO DE PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

AUTO SAN-00357-26

DIRECCIÓN TERRITORIAL: NORTE
DENUNCIA: 00802-26
EXPEDIENTE: SAN-00357-26
PRESUNTA INFRACCIÓN: APROVECHAMIENTO FORESTAL SIN PERMISO
PRESUNTO INFRACTOR: TEODULO CARDOZO ARAGONES

Neiva, 12 MAY 2026

ANTECEDENTES

DENUNCIA

Que mediante radicado CAM No. 2026-E 7296, Vital No. 0600000000000192938 y bajo expediente Denuncia-00802-26, se pone en conocimiento de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena – CAM, hechos que presuntamente constituyen infracción a las normas ambientales y a los recursos naturales, consistentes en *"sacaban ilegalmente del predio santa helenita de propiedad de la agencia nacional de tierras y que se encuentra en estado de entrega temporal a beneficiario del reforma agraria, sacaban guadua verde"*.

VISITA TÉCNICA

En virtud de lo anterior, mediante Auto de visita No. 203 de fecha 24 de marzo de 2026, la Directora Territorial Norte comisiona al contratista RUBEN DARIO VIDALES ZUÑIGA, adscrito a la Dirección Territorial Norte, para la atención de la denuncia, para lo cual se realiza visita de inspección ocular al lugar indicado en la denuncia, a partir de la cual se emite el concepto técnico No. 962 del 25 de marzo de 2026, del cual se resume lo siguiente:

“
(...)

En atención a la denuncia interpuesta y con el propósito de verificar los hechos expuestos, se llevó a cabo visita técnica el día 24 de marzo de 2026 al predio denominado "Santa Helena", ubicado en la vereda Salero, jurisdicción del municipio de Baraya, departamento del Huila.

Durante la diligencia, se estableció contacto con la señora Violeth Quiroga Sánchez, en calidad de denunciante, a quien se le informó el objeto de la visita y se solicitó el respectivo acompañamiento para la realización de la inspección ocular. Posteriormente, se efectuó el recorrido en compañía del señor Teóduo Cardozo Aragonés, dirigiéndose al punto referenciado en la denuncia, correspondiente a las coordenadas planas E889992 N838221.

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO	
	Código:	F-CAM-015
	Versión:	4
	Fecha:	09 Abr 14

*En desarrollo de la inspección técnica, se evidenció la ejecución de actividades de tala sobre individuos de guadua (*Guadua angustifolia*), observándose residuos vegetales derivados del aprovechamiento, así como la presencia de tocones con diámetros aproximados de 0,10 m y 0,13 m.*

De igual manera, se constató que el material vegetal intervenido no presentaba características propias de guadua en estado fresco o recientemente cortada (coloración verde), sino que evidenciaba una tonalidad amarillenta, lo cual sugiere que la intervención no es reciente y que el material ha estado expuesto a procesos de secado o deterioro natural por un periodo de tiempo.

Con base en lo anterior, se concluye que en el sitio objeto de verificación se presentaron actividades de tala de guadua; sin embargo, las condiciones observadas permiten inferir que dichas actividades no corresponden a una intervención reciente.

*De igual manera, con el fin de corroborar e identificar posibles afectaciones ambientales y establecer la ubicación de las rondas de protección de fuentes hídricas en el área intervenida por las actividades de tala de guadua (*Guadua angustifolia*), realizadas en el predio Santa Helena, vereda Salero, jurisdicción del municipio de Baraya, Huila, se procedió al análisis de las coordenadas geográficas tomadas en campo, las cuales fueron verificadas mediante el Sistema de Información Geográfica de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena - CAM.*

Como resultado de dicha verificación se determinó que:

- *El predio intervenido por la actividad de tala, corresponde a la siguiente identificación predial, según la Consulta Catastral: predio Santa Helena con Numero catastral: 410780000000000030033000000000, Según la imagen N°2 Mapa temático de localización en Hidrografía en Área afectada por tala, el polígono conforme a la información del IGAC a escala 1: 25.000, lo que se evidencia que no se encuentra en ronda.*
- *Las coordenadas registradas en campo, el profesional SIG encuentra que: Según la zonificación establecida en el Plan de Ordenamiento Forestal del departamento del Huila, adoptado con el acuerdo 010 del 25 de mayo del 2018, se establece que las coordenadas se encuentran en área forestales protectoras.*
- *La tala del área de objeto no se encuentra en ronda de protección de fuente hídrica, conforme a la Cartografía Base escala 1:25.000 IGAC, Consulta SPOT CAM.*

Es por lo anterior que se obtienen los siguientes mapas:

(Imagen 1 insertada)

(Imagen 2 insertada)

(Imagen 3 insertada)

3. IDENTIDAD DEL PRESUNTO INFRACTOR O PERSONAS QUE INTERVINIERON

Como presunto infractor se tiene al señor, Teodulo Cardozo Aragonés, identificado con cédula de ciudadanía No. 83.222.586, con residencia en la vereda Salero, del municipio de Baraya, Huila, con contacto 3125767613.

4. HECHOS QUE SE CONFIGURAN EN:

- **AFECTACIÓN AMBIENTAL ()**

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

- **NO SE CONCRETA EN AFECTACIÓN PERO QUE GENERA UN RIESGO (NIVEL DE AFECTACIÓN POTENCIAL) (X)**

6. EVALUACIÓN DEL RIESGO

Los hechos que representan riesgo de afectación al ambiente corresponden a:

- Tala de individuos de guadua de la especie (*Guadua angustifolia*), evidenciándose residuos vegetales producto del aprovechamiento, así como la presencia de tocones con diámetros aproximados de 0,10 m y 0,13 m, sin que se contara con los permisos requeridos por la Autoridad Ambiental competente. La intervención se identificó en las coordenadas planas E889992 N838221, abarcando un área aproximada de 0,1 hectáreas.

La evaluación se realiza por riesgo de afectación y no por afectación, porque, aunque se conoce el lugar y algunos individuos forestales, no es posible determinar aspectos como: cantidad de individuos afectados por la tala, la totalidad de las especies, cuantificar la afectación en el bien de protección flora, cuantificación del daño generando, representación del impacto en las especies, cuantificación de la afectación en otros recursos, etc.
(...).

Importancia de la afectación (1): $I = 12$ esto significa LEVE, según la tabla No. 7 Calificación de la importancia de la afectación descrita en la Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normativa Ambiental."

MEDIDAS PREVENTIVAS

Existiendo fundamento legal para ello, y en virtud de lo indicado en el concepto técnico No. 962 del 25 de marzo de 2026, esta Dirección Territorial mediante Resolución No. 1216 del 07 de mayo de 2026, impuso al señor **TEODULO CARDOZO ARAGONES**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 83.222.586, medida preventiva consistente en:

"(...)

- **SUSPENSIÓN INMEDIATA** de actividad de tala de individuos forestales de la especie guadua (*Guadua angustifolia*), sobre las coordenadas planas E889992 N838221, en el predio Santa Helena, vereda Salero del municipio de Baraya – Huila, predio identificado con Numero catastral: 410780000000000030033000000000.

(...)"

COMPETENCIA DE LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL ALTO MAGDALENA

Por mandato constitucional la protección del medio ambiente compete no solo al Estado sino también a todas las personas, estatuyéndose como obligación: "Proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación¹". En igual sentido se establece en el numeral 8 del artículo 95 de la Constitución Política, el deber que le asiste a toda persona de "Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano".

	Código:	F-CAM-015
	Versión:	4
	Fecha:	09 Abr 14

AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO

Por su parte el artículo 80 ibídem, establece en cabeza del estado la obligación de “prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.”

Ahora bien, tal y como lo establece el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

Sobre la titularidad de la potestad sancionatoria ambiental, el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 2 de la Ley 2387 de 2024, señala que *“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993 (...)*” (subrayado por fuera del texto)

Ahora bien, la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena, a través de la Resolución No. 4041 del 2017, modificada por la resolución No. 104 de 2019, resolución No. 466 de 2020, resolución No. 2747 de 2022 y la Resolución 864 de 2024, delegó en los Directores Territoriales, las funciones inherentes entre otras a la imposición de medidas preventivas, trámite y decisión de procedimiento sancionatorio ambientales.

En este orden, con fundamento en los preceptos normativos descritos en líneas anteriores, posible es concluir que esta Dirección Territorial Norte es **competente** para iniciar el presente proceso, así como para imponer las sanciones si a ello hubiere lugar, como consecuencia de la infracción a las normas ambientales acaecidas en su jurisdicción.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Que la Constitución Política de Colombia, en relación con la protección del ambiente, establece que es deber de los nacionales y extranjeros acatar la Constitución y las Leyes, así como respetar y obedecer a las autoridades (Art. 4); y como obligación del Estado y de las personas, el proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8), los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95. L. 8), (Art. 79) el derecho a gozar de un ambiente sano y (Art.80) la planificación de manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, y así, garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. De igual manera, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, establece en su artículo primero que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental,

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

la que ejerce a través de diferentes autoridades ambientales de acuerdo con sus respectivas competencias. Así mismo, el parágrafo 1 del artículo 2° de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, establece que la autoridad ambiental competente para otorgar o negar la licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, lo será también para el ejercicio de la potestad sancionatoria, como en este caso. Que el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 6 de la Ley 2387 de 2024, señala: *"Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil."*

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, estableció que "El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En caso de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos".

Que el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 24 de la Ley 2387 de 2024, prevé que *"Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona natural o jurídica podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental, así como con las entidades de investigación del SINA."*

Que el artículo 22 de la Ley 1333 del 2009 determina que la autoridad competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que de acuerdo con la Ley 99 de 1993, le corresponde a esta Autoridad ambiental adelantar y culminar el procedimiento de investigación, preventivo y sancionatorio en materia ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya.

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO	
	Código:	F-CAM-015
	Versión:	4
	Fecha:	09 Abr 14

ANALISIS DEL CASO CONCRETO

Atendiendo a los fundamentos fácticos y jurídicos antes referenciados, la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena – CAM, ante la evidencia técnica de posibles infracciones a la normatividad ambiental, previa exposición de lo consagrado en el Concepto Técnico No. 962 del 25 de marzo de 2026, ha encontrado procedente dar inicio a procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor TEODULO CARDOZO ARAGONES, identificado con la cédula de ciudadanía No. 83.222.586.

Lo anterior de conformidad con lo descrito en el mencionado Concepto Técnico, a través del cual se evidenció riesgo de afectación ambiental producto de la actividad de:

- ❖ Tala de individuos forestales de la especie guadua (*Guadua angustifolia*), cuyos tocones presentaban diámetros aproximados de 0,10 m y 0,13 m, en un área aproximada de 0,1 hectáreas, sobre las coordenadas planas E889992 N838221, en el predio Santa Helena, vereda Salero del municipio de Baraya – Huila, sin que se contara con los permisos requeridos por la Autoridad Ambiental competente.

Ahora bien, frente a la normatividad aplicable al caso que nos ocupa, y que conlleva a concluir la presunta comisión de una infracción ambiental, se tiene, entre otras, la siguiente:

- Decreto 1076 de 2015:

"ARTÍCULO 2.2.1.1. 7.1. Procedimiento Solicitud. Toda persona natural o jurídica que pretenda realizar aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre ubicados en terrenos de dominio público o privado deberá presentar, a la Corporación competente, una solicitud que contenga:

- a) Nombre del solicitante;
- b) Ubicación del predio, jurisdicción, linderos y superficie;
- c) Régimen de propiedad del área;
- d) Especies, volumen, cantidad o peso aproximado de lo que se pretende aprovechar y uso que se pretende dar a los productos;
- e) Mapa del área a escala según la extensión del predio. El presente requisito no se exigirá para la solicitud de aprovechamientos forestales domésticos.

PARAGRAFO. - Los linderos de las áreas solicitadas para aprovechamiento forestal serán establecidos con base en la cartografía básica del IGAC, cartografía temática del Ideam o por la adoptada por las Corporaciones, siempre y cuando sea compatible con las anteriores, determinando las coordenadas planas y geográficas. En los casos donde no sea posible obtener la cartografía a escala confiable, las Corporaciones, en las visitas de campo a que hubiere lugar, fijarán las coordenadas con la utilización del Sistema de Posicionamiento Global (GPS), el cual será obligatorio. (...)

ACUERDO No. 009 DE 2018 "Por el cual se regula la flora silvestre maderable y no maderable, la movilización de sus productos y las plantaciones forestales protectoras"

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

y protectoras-productoras, en jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena – CAM”.

Artículo 24- Solicitud para el aprovechamiento de productos de la flora silvestre no maderable con fines comerciales. Para el aprovechamiento de productos de flora silvestre, el solicitante deberá allegar como mínimo:

1. Solicitud escrita de aprovechamiento de guadua y/o bambú que contenga como mínimo: (....)
2. Acreditar la calidad de propietario del predio, mediante copia del certificado de tradición (...)
3. Adjuntar según corresponda, el estudio para el aprovechamiento (...)

ARTÍCULO 79.- Conductas Prohibidas. Sin perjuicio de lo dispuesto en otros ordenamientos se consideran como infracciones las siguientes conductas:

- a) Realizar aprovechamientos forestales de bosques naturales sin contar con la correspondiente autorización o permiso, o apartándose de los requisitos que condicionaron su otorgamiento.
 - b) Llevar a cabo el aprovechamiento de árboles aislados sin la respectiva autorización o permiso.
 - c) Obtener especies de la flora silvestre de fuentes in situ sin el correspondiente permiso.
 - d) Transportar o comercializar productos forestales de bosque natural o de la flora silvestre no amparados por salvoconductos.
- **Resolución No. 1740 de 2016 “Por la cual se establecen lineamientos generales para el manejo, aprovechamiento y establecimiento de guaduales y bambusales y se dictan otras disposiciones.”**

Así las cosas, se tiene que la Corporación, a través del Concepto Técnico No. 962 del 25 de marzo de 2026, identificó riesgo de afectación como consecuencia de la actividad de tala de guadua identificado, contraviniéndose de esta manera la normatividad ambiental.

En mérito de lo expuesto, y con el fin de esclarecer los motivos determinantes, circunstancias de tiempo, modo y lugar en el que se cometieron, el perjuicio causado a los recursos naturales y al medio ambiente, y la responsabilidad del presunto infractor, esta Dirección Territorial, en uso de las facultades delegadas,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Proceso sancionatorio en contra del señor **TEODULO CARDOZO ARAGONES**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 83.222.586, en calidad de presunto infractor de la normatividad ambiental, de conformidad con lo expuesto en el presente proveído.

	AUTO DE INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO		Código:	F-CAM-015
			Versión:	4
			Fecha:	09 Abr 14

ARTÍCULO SEGUNDO: Ordenar la incorporación de las siguientes pruebas:

- Concepto Técnico de No. 962 del 25 de marzo de 2026, junto con el registro fotográfico que consta en el mismo.
- Oficio denuncia con radicado CAM No. 7296 2026-E de fecha 25 de marzo de 2026.

ARTÍCULO TERCERO: Con el objeto de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la CAM podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas, al igual que ordenar la práctica de las demás pruebas que se consideren necesarias, pertinentes y conducentes de conformidad con lo estipulado por el artículo 22 de la ley 1333 del 2009.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido del presente Auto al señor **TEODULO CARDOZO ARAGONES**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 83.222.586, como presunto infractor, conforme a los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 del 2011.

ARTÍCULO QUINTO: Comunicar el contenido del presente Acto Administrativo a la Procuraduría Judicial Ambiental y Agraria para el Huila, así como a los terceros intervinientes, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar el contenido del presente acto administrativo en la cartelera de la Dirección Territorial Norte de conformidad con lo dispuesto por el inciso segundo del artículo 70 de la ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra lo establecido en el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



CAROLINA TRUJILLO CASANOVA
Directora Territorial Norte

Proyectó: Juan Pablo Rodríguez – Contratista de Apoyo Jurídico DTN
Expediente: SAN-00357-26